

老人福祉에 관한 研究

- 經濟的 貧困과 社會參與問題를 中心으로 -

吳 庚 生*

目 次

- | | |
|---------------------|--------------|
| I. 序 論 | Ⅲ. 老人福祉의 問題點 |
| II. 老人 現況과 老人 福祉 施策 | IV. 改善方案 |
| 1. 老人 人口 現況 | V. 結 論 |
| 2. 老人을 위한 福祉 施策 | |

I. 序 論

1960年代 이후 급속한 産業化 社會가 進行되면서 家族의 構造도 크게 變化되어 過去와 같은 家族生活이나 家族扶養은 기대할 수가 없게 되었다.

따라서 大家族 制度가 무너지면서 老人 單獨 세대가 늘고 혼자사는 老人들이 많아져서 老人住居 問題를 비롯하여 家族間的 葛藤으로 인한 心理的 疏外, 老人 特有的 身體的 變化로 인한 健康 問題, 社會參與 問題, 經濟的 貧困 問題 등이 社會的 問題로 대두되고 있는 실정이다.

또한 꾸준한 經濟成長과 醫學의 發達로 生活水準이 向上되면서 老人人口가 점차 增加하고 있는 趨勢이고 보면 2000年代 高齡化 社會를 對備한 未來 志向的인 老人福祉施策이 切實하게 要求되는 時點이다.

老年期란 人生 週期的 마지막 段階로서 人生을 成熟시켜 完成시키는 時期라고 한다. 그러나 男女老人할 것없이 老人이 되면 役割喪失로 인한 疏外와 孤獨感에 젖어 있음을 우리는 알고 있다.

오늘의 老人은 과연 어떤 분들인가?

한마디로 자식을 資産시 하는 價値觀의 所有者가 아니었던가 생각한다. 자식을 훌륭

* 제주대학교 행정대학원 고급관리자과정 5기 수료생.

* 이 논문은 고급관리자과정 5기 수료 최우수 논문임.

하게 잘 키우면 우선은 國家的인 利益이 있으면서 자신의 老後生計는 자식들에게 保障 받을 수 있다는 觀念으로 문전옥답을 처분하거나, 식구들의 허리띠를 졸라매며 子女教育에 投資하며 獻身하신 분들인 것이다.

그러나 지금의 老人들에게 그러한 期待는 여지없이 무너지고 말았으며 젊은이들은 부모덕에 풍요로운 社會를 구가하는 반면, 상대적으로 老人들은 貧困하다는 생각이 지배적이다.

이렇게 平生을 家族들을 위해 條件없이 一方的으로 獻身해 오면서 고달픈 삶을 살아 오신 분들에게 家族들이 따뜻하게 보살펴 드린다면 國家나 地方政府가 直接擔當할 部分은 상당히 줄어들 수도 있지만 現實은 그렇지 못하다.

특히 우리나라 福祉政策은 예방차원보다는 사후지원 보호차원이 후진국형 福祉政策으로 一括해 오고 있다해도 과언이 아닐 것 같다.

또한 旺盛한 氣力과 知識을 갖춘 能力있는 많은 老人들이 일거리가 없어 제자리를 찾지 못하고, 길거리를 彷徨하거나 집에 앉아서 政府의 福祉政策에 대한 섭섭함을 성토했는 경우도 많다.

특히 女性인 境遇는 남편의 死亡으로 인해 아내로서의 役割 喪失, 며느리에게 家事權을 移讓하여 家庭主導權 喪失, 子女 出嫁로 인한 養育權 喪失 등으로 주로 맡아왔던 家庭的 役割이 喪失되므로 인해 老年期の 精神健康에 지대한 惡影響을 미치고 있는 것도 사실이다.

이러한 老人問題는 어제 오늘의 일이 아니고 우리나라에 局限된 일만은 아니라고 생각되지만 社會的 問題임에는 틀림이 없다.

濟州道인 境遇 1992年度부터 政府施策과는 關係없이 老人恭敬 示範化 事業을 道政力點 施策으로 選定하여 各界 各層의 關心속에 心血을 기울여 나가고 있다. 그러나 老人問題는 일부 시도가 아닌 政府次元의 綜合對策이 마련되어야 할 時點으로 생각된다.

一例로 人倫이나 道德意識의 昂揚을 法으로 강제할 수는 없는 것이지만 싱가포르 같은 나라에서는 老人들을 위해 子息들의 道德心 鼓吹를 위한 일면 「孝道法」을 制定 施行하고 있음도 눈여겨 볼 만하다.

筆者는 지자체가 되면서 더욱 다양하게 분출되는 老人들의 욕구와 현실태를 중심으로 政府와 우리 濟州道の 施策에 의해 지원되고 있는 老人福祉 施策은 어떤 것이 있으며

앞으로의 바람직한 老人福祉 施策은 어떤 방향으로 전개해야 될 것인지 南濟州郡 老人을 中心으로 살펴보기로 하고 經濟的 貧困問題, 住居問題, 社會參與 問題를 重點으로 研究해 보기로 하였다.

Ⅱ. 老人 現況과 老人 福祉 施策

1. 老人 人口現況

1) 濟州道 老人 人口

(單位：名)

區 分	計	濟 州 市	西 歸 浦 市	北 濟 州 郡	南 濟 州 郡
計	32,567	11,121	4,767	10,149	6,530
男	8,426	2,838	1,342	2,539	1,707
女	24,141	8,283	3,425	7,600	4,823

濟州道 老人 人口는 총 32,567명으로 道人口의 6.3%를 차지하고 있으며 女性老人은 24,141명으로 男性老人 對比 74%를 차지하고 있다."

2) 南濟州郡 老人 人口

(’95. 3 現在)

區 分	計	男	女	備 考 (女性老人比率)
計	6,530	1,707	4,823	73%
65세~69세	2,081	673	1,408	67%
70세~79세	3,008	785	2,223	73%
80세~89세	1,253	224	1,029	82%
90세 이상	188	25	163	86%

南濟州郡 老人 人口는 6,530명이며 郡人口의 8%를 차지하고 있다. 女性老人은 4,823명으로 男性老人의 73%를 차지하고 있으며 年齡이 낮을수록 女性老人 比率이 낮아 60

1) '95 제주도 통계연보 pp. 66-67.

④ 老人福祉에 관한 研究

대는 67%로 낮은 반면, 年齡이 높을수록 女性老人 比率이 높아 90대 이상은 86%가 女性老人으로 나타나고 있다. 따라서 老人問題는 곧 女性老人의 問題라고 할 수 있다.²⁾

2. 老人을 위한 福祉 施策

1) 一般 老人 支援實態¹⁾

(’95年 基準)

區 分	支 援 基 準	財 源			備 考
		中央	道	郡	
老人 乘車券	1인 매월 20매 400원권 (년 96,000원)		○	○	수혜자 6,530명
敬老堂 運營費	개소당 월 100천원	○	○	○	사업량 64개소
敬老堂 연료비	개소당 년 300천원	○	○	○	"
敬老堂 新築 및 개보수비			○	○	신 축 2개소 개보수 6개소
敬老堂 物理治療機 設置	개소당 3,000천원		○	○	6개소
老人 방범대 支援	개소당 400천원		○	○	8개소
老人學校 運營費	개소당 1,800천원		○	○	5개소
漢文教室 支援	개소당 400천원		○	○	10개소
老人共同作業場	개소당 4,000천원이상		○	○	2개소
老人會 運營費 支援	사무국 운영비(인건비)			○	
老人會 行事費 支援	창립행사, 노인행사 참가비 등			○	
게이트볼팀 支援	게이트볼 용구 지원			○	16개팀
할머니 글방 운영	교재, 노트 등 (여성자원봉사자 참여)			○	120명

政府에서는 1990年度부터 65세이상 老人에게 乘車券 支給制度를 마련하여 市内버스 料金基準 乘車券 月 12매를 支援하기 始作하였다. 그러나 乘車券을 利用하는데 不便함이 많다는 老人들의 建議에 의해 '96년부터는 現金으로 支給하기로 決定하였으며, '94年

2) '95 남제주군 통계연보 pp. 82-83.
3) '95 남제주군 노인복지 사업계획

度부터 地方自治團體에서 豫算範圍 내에서 支援하도록 하여 現在 400원권 月 20매씩(年間 1인당 96,000원 상당)을 65세이상 全老人에게 支給하고 있다.

따라서 敬老堂 運營費와 연료비도 保健福祉部의 指針에 의한 支援基準에 關係없이 敬老堂 運營費는 月 100천원(中央指針 月 20,000원) 연료비 年 300천원(中央指針 연탄 500장 基準)을 支援하여 實質的인 敬老堂 管理에 일조하고 있으며 老人들의 休憩空間인 敬老堂에 自家로 利用할 수 있는 運動機構와 物理治療機를 設置하여 많은 老人들이 活用하고 있으며 敬老堂을 中心으로 老人방범대 運營, 冬·夏季 放學期間 漢文教室 運營에도 큰 成果를 보이고 있다.

또한 老人들의 생활체육 프로그램인 게이트볼팀에 용구 등을 지원하여 건강하고 시간적으로 다소 여유가 있는 老人들이 참여하여 健康한 노후생활을 즐길 수 있도록 하고 있으며, 文盲으로 인한 할머니들의 불편을 덜어드리기 위하여 女性自願奉仕者들의 협조로 할머니 글방을 운영 平生敎育의 붐을 일으키고 있다.

2) 老人團體 支援 및 運營實態

① 老人會 組織 現況"

區 分	郡 支 會	邑面分會	老人學校	敬 老 堂	學區單位
計	1 (6, 139)	5 (6, 139)	5	64	37
大 靜 邑		1 (1, 207)	1	17	8
南 元 邑		1 (1, 377)	1	16	7
城 山 邑		1 (1, 462)	1	13	9
安 德 面		1 (1, 025)	1	8	8
表 善 面		1 (1, 068)	1	10	7

※ ()안은 會員數임.

4) 대한노인회 남제주군지회 조직현황

大韓老人會는 1981年 老人福祉法이 制定되면서 結成되었고 南濟州郡 老人會에서는 '81年 7월에 結成되어 現在 6,139명의 會員이 加入되어 活動하고 있으며 全邑面에 分會가 結成되고 分會에서는 敬老堂 64개소와 學區單位 老人會 37개소를 管理하고 있으며 郡支會는 郡廳別館에 事務室을 두고 留級 事務局長과 事務補助 女職員 1명이 常勤하며 老人會 活動을 展開하고 있다.

主要 活動으로는 해마다 老人會 創立紀念 行事로 民俗競技 및 노래자랑 등 自祝行事로 開催되며 郡에서 5,000천원의 行事費가 支援된다. 그외에도 敬老孝親 글짓기 大會, 漢文教室 運營, 老人會 事業評價 및 實績 發表會, 道單位 各種 行事 등에 出戰하여 노익장을 誇示하고 있다.

② 老人學校 運營現況

區 分	運 營 期 間	學 生 數			學 校 長
		計	男	女	
計	6개월	249	26	223	
大 靜 邑	'95. 5. 11 ~ 10. 31	53	4	49	좌 태 진
南 元 邑	'95. 3. 25 ~ 9. 30	41	2	39	김 윤 조
城 山 邑	'95. 4. 1 ~ 9. 30	50	13	37	현 승 우
安 德 面	'95. 7. 8 ~ 12. 23	55	4	51	김 영 순
表 善 面	'95. 4. 4 ~ 9. 30	50	3	47	이 동 백

老人學校는 大韓老人會 南濟州支會 附設로 一部 邑面에 設置運營하기 시작하여 '92년부터는 南郡管内 全邑面에 1개소씩 設置運營하고 있으며 運營費는 道費와 郡費로 一部 支援되고 있다.⁵⁾

특히 學校長은 中等 또는 初等系 校長職에서 정년퇴任하신 분들을 委囑하여 教育의 質을 높이고 있고, 教育프로그램은 政府施策, 一般教養, 健康管理 등 어른들의 平生教育의 場을 마련하는 事業으로 社會의 關心이 모아지고 있으며 入學式, 修了式 行事 등을 통해 자녀들과 社會로부터 孝精神을 심어주는 契機가 되고 있다.

5) 노인회 남제주군지회 '95. 사업결산 보고서

③ 老人共同作業場 設置運營 現況⁶⁾

區 分	事 業 名	支 援 年 度	備 考
大靜邑 모슬포 老人會	조경용 관상수 재배 3,000평	'93년도	수수빋자루 제작 판매
大靜邑 대동 敬老堂	폐품수집소 운영	'93년도	
南元邑 하례2리 敬老堂	관상수 재배 3,000평	'94년도	
南元邑 태흥2리 敬老堂	폐품수집소 운영	'94년도	수수빋자루 제작 판매
表善面 성읍리 敬老堂	가축사육(소) 수공예품 제작 판매	'93년도 '92년도	초지조성 사료 자체 생산
大靜邑 구억리 敬老堂	폐품수집소 운영	'95년도	
城山邑 성산리 敬老堂	주차장 관리		

共同作業場은 老人들에게 소일거리를 提供하고 용돈마련의 機會를 提供하기 위하여 支援되고 있는 事業으로 南郡地域에 8개소의 作業場을 設置 運營하고 있다.

共同作業場은 많은 會員의 參與와 會長이 基金管理 能力이라든가 事業推進 能力이 있을때 可能하기 때문에 事業對象을 選定하는데 어려움이 많지만, 一部 作業場은 수수빋자루 製作 販賣, 폐품收集 등으로 많은 基金을 造成하고 있으며 소 飼育이나 관상수를 栽培하는 老人會는 조 編成 등으로 作業場의 根本趣旨에 맞는 일거리 提供과 용돈 提供의 機能이 이뤄지고 있다. 南濟州郡 城山老人會에서는 일출봉 유료주차장을 老人會가 管理하여 참여한 會員들에게 용돈 지급은 물론 老人會 基金造成에도 크게 寄與하고 있다. 老人共同作業場은 계속 擴大 支援될 展望이며 앞으로 業種 開發이라든가 작목선정에 關心을 가져야 할 것이며 管内 業體들이 參與가 있어야 할 것으로 생각된다.

④ 老人을 위한 경로잔치 行事 開催 現況⁷⁾

- 期 間 : '95. 4. 20 ~ '95. 5. 15까지

區 分	主 管 團 體	代 表 者	參 與 人 員	場 所
計			7,468명	
경로잔치	여성단체협의회	회 장 현춘자	1,200명	신 천 마 장

6) 남제주군 공동작업장 설치운영 현황

7) '95 경로주간 행사결과 보고서

⑧ 老人福祉에 관한 研究

"	"	부회장 김춘자	1,000명	모슬포비행장
"	남원2리 부녀회	임 순 자	100명	리 사 무 소
"	태흥3리 부녀회	현 홍 녀	100명	경 로 당
"	위미3리 부녀회	허 순 자	100명	경 로 당
"	수산1리 청·부녀회	강 순 옥	300명	리 사 무 소
"	난산리 청·부녀회	오 춘 선	250명	리 사 무 소
"	하례1리 부녀회	김 혜 신	100명	노 인 정
"	태흥1리 부녀회	허 신 자	150명	복 지 회 관
"	새마을부녀회	정 성 윤	300명	리 사 무 소
"	신례1리 부녀회	강 옥 희	100명	경 로 당
"	신례2리 부녀회	김 화 춘	50명	복 지 회 관
"	위미1리 부녀회	현 종 찬	200명	노 인 정
"	새마을 부녀회	강 순 춘	300명	리 사 무 소
"	"	송 영 자	350명	신 산 국 교
"	위미교회	강 은 철	350명	위 미 교 회
"	청·부녀회	김 경 옥	200명	서 동 국 교
"	"	고 장 수	100명	상 천 리
"	새마을 부녀회	강 수 옥	300명	리 사 무 소
"	가파리마을·청년회	김 동 옥	100명	가 파 마 을 내
"	하례2리 부녀회	김 정 순	100명	복 지 회 관
"	새마을 부녀회	현 정 남 외 2	600명	신 천 마 장
"	청·부녀회	차 연 순	150명	동 광 분 교
"	새마을 부녀회	강 숙 매	200명	소 금 악
"	마을단체	유 상 근	120명	중문관광단지
"	위미2리 부녀회	송 순 애	200명	복 지 회 관
"	세화1리 향우회	현 성 모	85명	리 사 무 소
"	성읍2리 청년회	김 채 옥	28명	청 년 회
"	토산1리 부녀회	오 명 자	50명	송 천 작 목 반
"	한지동 부녀회	강 정 자	30명	신 천 마 장

區 分	主 管 團 體	代 表 者	參 與 人 員	場 所
경로잔치	토산1리 부녀회	고 경 순	35명	신 천 마 장
"	세화3리 부녀회	강 복 자	20명	"
"	가시 청년회	오 상 익	50명	리 사 무 소
"	하천리 청년회	송 종 원	50명	하 천 국 교
"	성읍1리 청·부녀회	홍 경 순 외 1	50명	경 로 당
효도관광	영락리 청년회	이 정 식	150명	제 주 도 일 원
"	신천리 노인회	현 용 돈	60명	"
"	송죽 노인회	김 한 진	40명	"
"	난산리 노인회	오 경 서	40명	"
"	덕수 노인회	고 부 옥	120명	"
"	"	강 인 반	48명	"
"	덕수 마을회	진 인 하	70명	"
"	수산리 노인회	강 길 호	50명	"
"	감산 경로회	오 록 생	75명	"
"	안성리 청·부녀회	강 철 은	130명	"
"	한남리 청년회	현 창 호	50명	"
"	대정적십자봉사회	변 옥 자	80명	중문관광단지
"	삼달리 노인회	김 인 정	60명	제 주 도 일 원
"	세화1리 노인회	정 창 민	40명	"
"	표선면 노인회	김 종 학	47명	도 외 관 광
기 타	위미1리 노인회	강 계 봉	100명	남 원 큰 영
"	신흥2리 노인회	김 만 권	55명	도 내
"	남원1리 부녀회	권 주 순	200명	남 원 큰 영
"	의귀리 부녀회	김 옥 자	100명	"
"	마을·새마을부녀회	리장부녀회장	1,960명	모슬포비행장

“	신흥1리 노인회	김 일 천	70명	제 주 도 일 원
“	하천리 부녀회	강 상 여	35명	신 천 마 장
“	세화1리 부녀회	오 영 선	40명	“
“	표선리 부녀회	오 은 영 외 1	40명	“

毎年 5월이 되면 家庭의 달을 前後하여 老人恭敬 분위기는 무르익게 된다. 行政機關은 물론 各級社會團體, 自生團體 등 社會 各界各層의 關心으로 해마다 地域 老人들을 위한 경로잔치가 베풀어 지면서 넉넉한 濟州人心을 나누게 된다.

특히, 4월 20일 ~ 5월 20일까지 한달여 期間에 南郡地域 경로잔치 行事를 調査한 結果 女性團體 協議會, 婦女會, 青年會, 적십자, 마을회 등에서 총 59개소에서 7,468명의 老人을 모셔 경로잔치와 孝道觀光을 實施한 것으로 集計되었다.

이는 아직도 웃어른을 恭敬하고 孝精神을 심어 나가려는 社會 各界各層의 關心과 郡 民意識이 健康하다는 일면을 보여주는 좋은 事例가 되고 있다.

3) 低所得 老人 支援實態

① 生活保護 對象者 現況⁸⁾

(’95. 10. 31 現在)

計		居宅保護對象者		自活保護對象者	
家 口	家 口 員	家 口	家 口 員	家 口	家 口 員
1,213	1,977	860	1,161	353	816

〈生活對象者 策定基準〉

- 月所得 20만원 이하 財産 25,000천원 이하의 家口로
 - 65세이상 노쇠자
 - 18세미만 兒童
 - 妊 産 婦
 - 폐질 또는 心身障 碍로 勤勞能力이 없는 자
 - 기타 生活이 어려운 자로서 保護機關의 保護를 필요로 한다고 認定하는 자

8) 남제주군 저소득 노인 보호사업 계획

② 生活保護 對象者 支援 實態⁹⁾

(’95年 基準)

區 分	內 容	支援內譯(1人基準)	備 考
生計保護費	쌀, 부식비, 취사, 연료비, 결혼, 장의비, 피복비 등	월평균 78,000원선	지급방법 : 매일 개인별 통장 입금
老 齡 手 當	80세 이상 70세 이상	월 50,000원 월 20,000원	"
生業資金融資	생보자 생업지원	건당 9,000천원	5년거치 5년상환
장제비, 結婚費用	생 보 자	경조사비 건당 50천원 결혼비용 건당 300천원	
就 勞 事 業	생보자 취로사업	40,000천원	1인 1일 16,700원
醫 療 保 護	의료비 지원	입원, 외래 100% 지원	
子女學費支援	중·고등학교 학생	136명	실업계 고교생
成人病 檢診	생보대상자	350명	

南濟州郡 管内 生活保護 對象者는 총 1,213家口 1,977명이며 65세이상 혼자 사는 老人은 623명이다. 이들 혼자 사는 老人들은 대부분 친족의 집을 빌리거나 남의 집을 임대하여 살고 있으며, 새마을부녀회는 혼자 사는 老人과 結緣을 맺어 매달 1회이상 訪問하여 며느리, 딸의 役割을 하고 있다.

政府에서는 生計保護費 외에도 70세 이상 老人들에게 老齡手當을 支給하고 生業資金融資 등으로 零細民들의 生業을 支援하고 있다. 한편, 零細老人 대부분은 就勞事業에 參與하거나 남의 일을 도와주며 용돈을 벌어 쓰고 있으며 生活力은 강해서 一般 老人보다 殘病이 없는 것이 特徵이다.

따라서 生活能力이 없고 緣故가 없는 無緣故 老人들은 南濟州養老院에 入所시켜 保護하고 있다. 養老院은 모슬포에 1개소가 있으며, 現在 37명의 老人이 入所하여 保護받고 있다. 生保對象者 子女學費는 實業系는 政府支援이 되고 있으며 入文系 高校生은 道와 郡이 基金을 造成 獎學金으로 支援하고 있다.

9) 생보대상자 지원 지침

③ 生保者에 대한 自治團體 支援 實態¹⁰⁾

區 分	支 援 基 準	수 혜 者	備 考
목욕티켓	매월 4매 (750원권)	764명	도, 군
이·미용 티켓	년간 6매 (5,000원권)	764명	도, 군
보청기 지원	생보자중	60명	군
근영제작 기증	저소득노인	'91~'95까지 1,450명	군
노인건강 진단		년간 373명	국, 도, 군
돋보기안경 지원	"	'93~'94까지 200명	군부녀회
전기수도시설 지원	생보대상자	'91~'95까지 136가구	군
영세민 생활안정 자금 융자	건당 6,000천원 4년 거치 5년 상환	'85~'94까지 119명 544백만원	군
집지어주기 사업	영세가구	'89~'95까지 56동	도, 군, 새마을 남녀 지도자
부녀회 자매결연지원	혼자사는 노인가구	623가구 20,000천원	도, 군, 새마을 부녀회

濟州道에서는 生活保護 對象者들에 政府支援外에도 各種施策을 發掘支援하고 있다. 목욕티켓과 이·미용권은 道와 郡의 50% 負擔 支援하고 있으며 生活安定資金은 南濟州 郡이 特別會計로 6억원을 造成 每年 20명선 1인당 6,000천원씩 融資하여 零細民들의 生活安定을 도모하고 있으며 生保對象者 中 電氣, 水道 施設이 없는 집은 施設을 支援하고 不良家屋을 찾아 修理해 주며 最小限의 文化生活을 營爲할 수 있도록 하고 있다. 文化施設 支援事業은 1991年度부터 시작하여 총 136家口를 支援하였으며, 일부 電氣·수도업체의 지원도 많았다.

또한 새마을남녀지도자들은 집이 없는 生活保護 對象者들에게 道와 郡의 支援을 받아 勞力奉仕로 집지어주기 事業을 展開하여 '89년부터 '95년까지 총 55家口의 집을 지어 生活保護 對象者들에게 寄贈하였다.

10) 남제주군 저소득 노인 보호사업 계획

그리고 65세 이상 혼자 사는 老人家口는 총 623家口이며 이 家口는 새마을 婦女會員들이 結緣을 맺어 수시로 訪問 집안淸掃, 沐浴, 방도배, 生必品 등을 支援하며 며느리와 딸의 役割을 하고 있다.

이 事業에는 道費와 郡費 包含 천만원이 支援되고 婦女會 自體資金 천여만원을 投入 隣保福祉事業을 展開하고 있으며, 邑面單位로 年間 2~3회 合同 生日잔치를 배출어 드리고 마을單位 婦女會에서도 結緣 老人생일상을 차려 드리며 疏外된 老人들에게 다소나마 生의 보람을 느낄 수 있도록 하고 있다.

이외에도 각급 團體와 自願奉仕者, 업체들의 支援으로 이·미용사회에서 경로당을 巡廻하며 老人이발 무료 봉사와, 料金の 50% 割引, 自願奉仕者들의 敬老食堂 運營, 保健所의 敬老堂 無料診療, 無料健康診斷, 眼鏡業協會의 協助로 眼鏡料金を 30% 割引하고 있으며 목욕協會에서는 生保者들이 月4회 목욕을 하는데 協助하는 등 社會저변에서 側面 支援하는 부분도 적지 않다.

Ⅲ. 老人福祉의 問題點

1. 經濟的 貧困問題

우리나라에서는 老人들의 貧困問題가 본격 論議되기 始作한 것이 70年代부터라는 記錄이 있다. 그후 다각도로 檢討되어 왔다고 하지만 現在의 老人분들은 大部分 無所得 狀態이며, 子息들의 扶養意識도 弱화되었고, 貧困한 老齡者의 숫자는 계속 增加하여 老人들의 住居問題와 용돈問題 解決이 時急한 課題로 提示되고 있다.

① 住居問題

1970年代 초까기만 하더라도 우리나라의 老人 單獨世帶는 전체 老人의 7.0%에 불과했었지만 지금은 40%선을 상회하고 있다.¹¹⁾ 특히 農村地域으로 갈수록 그 비율은 높아서 60%이상의 老人들이 자녀들과 別居하여 혼자서 老後生活을 하고 있는 실정이다. 問題는 자녀와 別居하는 老人들이 經濟的으로 여유가 있어서가 아니라 대부분 世代間 葛

11) 「노인생활정보」 한국노인문제 연구소 제55호 1995년

藤을 내포한 狀態로 別居한다는데 問題가 된다.

은 家族이 열심히 돈을 벌어 새집을 마련했다 해도 노부모는 당연히 옛집에 그냥 머물게 하던지 아니면 구석진 뒷방으로 모셔서 젊은이들만이 호화를 누리는 境遇도 허다하다.

또한 生活保護 대상인 境遇도 비록 셋방을 얻어 살고, 다 쓰러질 것같은 초가에 거처하면서도 양로원만은 안 간다하는 濟州人이 강인한 自立精神 같은 것이 걸림돌이 되어 問題가 되고 있다.

南濟州郡에는 생보대상 老人 866家口 중에 623家口가 老人 혼자서 生活하고 있으며 政府가 또는 地方自治團體가 支援하는 生計補助費 외에도 주변의 社會團體 특히 女性團體로부터 자매결연 사업을 통해 보호를 받고 있어 이들에 대한 對策이 마련되어야 한다고 본다.

우리나라에서도 低所得 住民을 위한 영구 임대아파트가 供給되고 最近에 경북 성주 110가구 규모의 老人아파트가 선을 보이고 있으며, 일부 시·도에 유료양로원이 設立되어 있지만 지금의 시설로는 역부족이고 입소료 또는 아파트 價格이 비싸서 大衆性이 없고 일부 계층만이 利用되고 있는 실정이다.

② 용돈問題

老人은 家庭 또는 社會에서 그 年齡에 상응하는 품위 유지비가 必要하다고 한다. 때문에 용돈이 부족하고 財産이 없으면 士氣가 低下되고 社會活動 範圍도 縮小되며 매사에 自身이 없기 마련이다. 따라서 한국노년유권자연맹에서는 노년연금법을 제정하여 「노인에게 년금을 달라」는 내용의 백만인 서명운동을 벌이고 있음을 볼 때 용돈의 심각성을 느끼게 한다.¹²⁾

최근 韓國 老人問題 研究所에서는 老人들의 經濟的 貧困問題를 알아보기 위하여 60세 이상 老人對象으로 용돈마련과 就業欲求에 대한 設問調査를 한 바 있다. 全體 調査 對象者중 49.9%가 일할 곳이 있으면 일하겠다고 希望하고 있으며 75세이상 老人도 40.1%가 일자리를 希望했다. 또 全體對象者 중 34.6%가 용돈 마련을 위해 就業한다고 했고 17.1%는 生計유지를 위해 일하겠다고 대답한 것으로 나타났다.¹³⁾

12) 한국노년신문 제11호

13) 「여성노인」 한국여성개발원, p. 105.

調査에서 34.6%가 용돈 마련을 위해 就業하겠다고 대답한 것처럼 老人의 經濟的 貧困問題는 社會的으로 深刻한 問題가 아닐 수 없다. 現在 老人들은 대부분 모든 것을 子女에게 犧牲하고 늙어서는 子女에게 依存하여 살려던 老人들이다. 그래서 最近들어 子女들에게 財産을 早期 상속해 주었던 것을 후회하는가 하면 財産을 죽는 날까지 갖고 있다가 遺言을 통해 상속해 주겠다는 比率이 높아가고 있으며 이구동성으로 財産 早期상속을 삼가해야 한다고 입을 모으고 있다.

앞서 老人團體 活動 支援實態에서 老人會가 活潑한 活動을 展開하여 많은 老人들이 參與하는 것으로 되어 있지만 事實은 그러한 團體活動이나 敬老堂을 利用하는 老人들은 大部分 中上層 以上の 老人들이라는 점을 생각할 때 低所得 老人들의 疏外感은 더욱 增幅되고 있다는 것을 알게 된다.

이 이야기는 오늘이 老人뿐만 아니라 내일의 老人도 귀담아 들어야 할 일이라 생각 하며 老人용돈의 範圍와 쓰이는 곳에 대해 韓國 老人問題 研究所의 意識調査 結果를 紹介한다.

① 용돈의 範圍와 쓰이는 곳

용 돈 의 範 圍	용 돈 의 使用 處	備 考
거 의 못 씬 8.7%	약 값 65.3%	
10,000~ 30,000원 20.1%	경 조 사 비 47.7%	
30,000~ 50,000원 27.2%	술 · 담 배 39.4%	
50,000~ 70,000원 11.2%	교 통 비 38.2%	
70,000~100,000원 15.7%	손 자 녀 27.4%	
100,000~150,000원 9.0%	친 구 교 제 27.0%	
150,000원 이상 8.1%	취 미 오락 10.8%	
	외 식 · 간 식 6.1%	

※ 資料 : 韓國老人問題 研究所 調査結果(調査對象 : 65세 이상 1,054명)

韓國 老人問題 研究所의 調査에 의하면 용돈의 範圍는 表에서 보는 바와 같이 거의 못쓰는 경우도 8.7%이고 月 30,000원에서 50,000원 미만이 27.2%로 가장 많고 150,000 원 이상 쓰는 老人은 8.1% 밖에 안되어 老人들의 용돈이 턱없이 부족하다는 事實을 나타내고 있다.

용돈의 使用處는 약값으로 쓰는 경우가 65.3%로 가장 높게 나타났고 경조사비도 47.7%로 나타나 오늘날과 같은 高物價 社會에서 老人들의 용돈의 必要性을 切實하게 보여주고 있다.¹⁴⁾

一般的으로 용돈이라 하면 外食, 社交費, 趣味, 娛樂 등 文化生活을 위한 費用이라 할 수 있지만 調查結果는 文化生活 部分은 극히 적은 比率을 차지하고 있다.

용돈의 範圍가 적을수록 生의 보람은 느낄수 없다는 一般的인 常識을 고려할 때 이들의 生活을 쉽게 짐작하게 된다.

② 용돈 調達 方法

區 分	平 均	大 都 市	農 漁 村
일을 해서 번다	23.8%	15.7%	33.0%
자식들이 대준다	54.9%	65.4%	45.4%
재산소득 및 저축	13.9%	10.2%	14.8%
연금 등	3.1%	4.3%	2.2%
친척, 이웃 원조	1.8%	2.0%	2.0%
공적 부조	2.5%	2.4%	2.6%

※ 資料 : 韓國老人問題 研究所(調查對象 1,054명)

용돈의 調達方法은 子息들에게 받아쓰는 比率이 높아 平均 54.9%를 차지하고 있으며 일을 해서 벌어쓰는 境遇는 23.8%에 不過하고 財産 所得 및 貯蓄도 13.9% 밖에 안되는 것으로 나타나 財産의 早期 상속으로 老人들의 所有하고 있는 財産이나 家庭 經濟權이 없어졌다는 사실을 보여주고 있다.

또한 大都市인 境遇 65.4%가 子息들에게 용돈을 얻어쓰고 있으며 일을 해서 벌어쓰는 境遇는 15.7%로 나타났다.

農漁村인 境遇 子息들에게 얻어쓰는 境遇는 45.4%이며 일을 해서 벌어쓰는 比率이 33%로 大都市보다는 農村이 老人 일거리가 많은 것으로 나타났다.

한편 西歐社會에서는 公的扶助 또는 年金 등이 많은 比率을 나타내는데 비해 우리나라는 年金 또는 公的扶助에 의한 용돈 充當은 5.6%밖에 되지 않는다.¹⁵⁾

14) 「여성노인」 한국여성개발원, pp. 100-101.

15) 「여성노인」 한국여성개발원, p. 103.

어떻든 自身の 老後를 安定되게 보내기 위해서 젊었을 때 備蓄해 두는 것이 가장 이상적인 일이고, 지금 현재 50대가 老人이 되었을 때에는 농어민연금이라든가 財産 등 자신의 老後對策을 세우고 있지만 지금의 老人들은 대부분 그렇지 못했기 때문에 問題가 되고 일을 하고 싶어도 일거리가 없어서 問題가 되고 있다.

韓國老人問題研究所의 資料에 의한 외국과 우리나라의 所得保障 프로그램을 紹介한다.

1) 외국과 우리나라의 소득보장 프로그램¹⁶⁾

구분	직 접 보 장		간 접 보 장	
	방 법	프 로 그 램	방 법	프 로 그 램
외 국 제 도	데모그란트 사회보험 공적부조 사적보호	비기여제 공적연금 비기여제 공적연금 특수지역 연금 일반 국민연금 중앙정부제공 공적부조 지방정부제공 공적부조 기업연금 퇴직금	할인제도 고용증진	생활필수품 구입할인 노동능력은행 노인공동작업장 고령자 고용정보센터 노인의무 고용 노인직종 보호
한 국 제 도	데모그란트 사회보험 공적부조 사적보장	노부모 봉양수당(1986) 공무원연금(1960) 군인연금(1963) 사립학교 교직원연금(1975) 국민연금(1988) 생활보호(1961) 노령수당(1991) 퇴직금(1953)	할인제도 고용증진 세제혜택	공영시설요금할인(1980) 버스승차권 지급(1990) 노인능력은행(1981) 노인공동작업장(1986) 고령자고용 정보센터(1992) 고령자 고용권장(1992) 상속세 공제(1986) 소득세 공제(1986)

※ ()속의 년도는 프로그램이 처음 시작된 년도임.

16) 「여성노인」 한국여성개발원, p. 138.

2) 남제주군과 외국의 사례 비교

구 분	남 제 주 군 (생활보호대상자)	일 본 (이바라키 현)	대 만 (타이베이 현)
지원대상	생활보호대상자	65세이상 노인 전원	65세이상 노인(국가의 연금 및 퇴직금 수혜자 제외)
지원범위	월 91천원 (80세이상 121천원) • 생계비 61천원 • 노령수당 20천원 (80세이상 50천원) • 생계비 61천원	공동작업료 월 790천원 (시간당 4.3천원)	경로연금 월 15만원
지원시기	'62.1월부터 일부 지급 으로 시작	'94년 3월 전면 지원	'94년 7월 전면 지원
재 원	• 국비보조금 80% • 도비보조금 10% • 군비보조금 10%	고령자생산활동센터의 일거리 지원	지방세납입 은행이자 발생 - 연간이자 3백억5천 만원

외국의 사례와 비교할 때 우리나라는 生活保護對象者에 한해 支援되는 生活費와 노령수당도 외국의 敬老年金에 못 미치고 있다.

일본의 이바라키현의 高齡者생산활동센터는 65세이상 老人이 希望에 따라 參與할 수 있는데 월 790천원의 용돈을 벌여쓰고 있으며, 대만의 타이베이현에서는 지방세납 은행이자 발생액 3백억 5천만원을 65세이상 전 老人을 위해 쓰여지고 있다. 支援對象은 國家의 年金혜택을 받는 老人은 除外한 일반老人으로 하고 월 150천원을 支給하여 老年期의 용돈을 해결하고 있다.¹⁷⁾

17) 중앙일보 지방자치 특별취재팀 「자치시대 문열기」, pp. 153-155

2. 社會參與 問題

먼저 지금의 65세 이상되는 老人들은 6·25를 경험하고 60年代부터 가난을 벗어나려는 國家의 經濟政策의 최일선에서 앞만 보며 經濟發展에 努力해 온 主役들이라 할 수 있다. 또한 老人의 社會參與는 삶의 의미를 새롭게 해주며 長期的인 生活設計를 위한 觸媒劑 役割을 할 수 있다고 한다.

그럼에도 불구하고 최근 國際化, 開放化, 情報化 時代를 맞으면서 社會 各分野는 물론 地域社會 發展을 위한 奉仕活動 分野에서까지, 한때 어려운 時期에 힘든 일을 擔當 하던 老人들을 뒤로 한 채 時代感覺에 빠르고 情報에 敏感한 젊은 世代들이 主導하는 傾向을 보이고 있다.

예를들면 “노인들이란 가만히 앉아 있주게”, “우리가 알았습시난 헛격정 허지답서”, “삼촌이랑 가만히 앉앙 구경이나 헛서”, “우리도 이젠 어른이우다”, “아버진 몰라도 됩니다” 등등은 老人들의 마음을 아프게 하는 境遇이다. 이렇게 家庭이나 社會에서는 老人은 그냥 무기력하고 쓸모없는 老人으로만 인정하는 풍토가 더러있어 보는 이를 안타깝게 할 때도 많다.

따라서 老人들의 社會參與 問題는 그 範圍가 縮小되고 社會의 構成員으로서의 滿足할 만한 位相 定立이나 社會參與 機會가 없어 疏外되고 있음을 우리는 쉽게 감지하고 있다.

오랜 세월을 살아오는 동안 많은 社會經驗과 經倫 그리고 知識을 바탕으로 한 폭넓은 社會活動으로 地域社會 發展에 一翼을 擔當하도록 할 때 疏外感 解消는 물론 老人들의 位相은 높아질 것으로 생각되지만 現實은 그렇지 못하다.

濟州道인 경우 老人團體에 대한 關心과 支援으로 老人社會에서 많은 事業을 활발하게 展開하는 것은 사실이나, 지금의 水準으로 滿足한 것은 아니다.

앞으로의 老人福祉 政策 중 老人의 社會參與 問題 또한 國家나 地方政府에서 最大限의 關心을 가져야 될 것으로 생각하며, 道德的인 면으로 볼 때 편안한 餘生을 위해 老人들이 즐거운 마음으로 社會 一員으로 認定받으며 살 수 있는 社會를 만들기 위해 各界의 關心을 모아야 할 때라고 생각한다.

IV. 改善方案

人間은 社會的인 存在로서 누구나 자신의 속해 있는 組織속에서 인정받고 愛情을 나눌 때 정상적인 삶을 영위할 수 있다고 한다.

앞에서 살펴본 바와 같이 최근들어 政府次元의 老人福祉 施策이 거시적인 것도 있지만 分野別로 살펴보면 老人들을 위해 좀더 세심하고 과감하게 投資 내지는 支援해야 할 部分들도 많은 것으로 본다.

1) 低所得 老人들을 위하여

우선 低所得 老人들에 대한 生活保護라는 名目아래 政府에서 支援하고 있는 保護費를 最低生計費 수준으로 現實化 시켜나가면서 老後保障을 받을 수 있도록 하는 제도적 장치가 필요하다.

따라서 最低 生計費를 保障하기 위하여 政府豫算의 과감한 支援이 있어야 할 것으로 본다.

그 밖에도 소득원이 없는 低所得 老人에게는 基礎 生活保障을 하고 건강하고 일할 수 있는 老人에게는 일거리를 提供하며, 疾患 老人에게는 정기적인 醫療 서비스를 받을 수 있는 프로그램을 확대해 나갈 때 低所得 老人에 대한 政府次元의 老人福祉施策을 실감하게 될 것이다.

그리고 병·의원 各界 各層의 自願奉仕制度를 적극 檢討하여 언제 어느 時間에 눈을 감아 있을지도 모르는 혼자 사는 無緣故 在家 老人들에게 家庭看護 또는 말벗, 일일 머느리가 되는 등 다양한 서비스 機能이 필요하다 생각되며 이러한 奉仕活動에 필요한 재료비는 自治團體 또는 政府가 負擔하는 方案을 檢討해야 한다.

2) 老人의 住居問題를 위하여

우리 郡의 경우 生活保護對象者 866명 중 623家口가 혼자서 生活하고 있으며 대부분 친족집 또는 셋방 등에서 외롭게 살아가고 있고 一般 老人들도 대부분 자녀들과 別居하여 혼자 生活하는 경우가 많다.

스페인에서는 1973年度에 계속 增加趨勢에 있는 老人 住居保護施設의 新築에 중점을 둔 社會保障法을 制定 통과시켰고 그후 1990年 말에는 老人을 위한 綜合的인 政策으로

제1차 老人計劃案이 確定되었으며 그후 2000年代까지는 100만명이 老人을 入住시킬 수 있는 老人住居保護 施設을 設立하는 計劃이 確定되었다고 한다.

그리고 그 이전인 1979年度에 地方自治制가 實施되면서 地方政府로 하여금 地域住民을 위한 다양한 서비스 施設의 設立을 촉진시켰으며 老人을 위한 社會的 서비스가 發達하기 시작하여 老人들의 欲求를 充足시키고 있다는 資料가 있다.¹⁸⁾

政府次元의 획기적인 財政支援이 이뤄지지 않는 한 老人의 住居問題는 쉽게 解決되지 않을 것으로 본다. 이런 問題는 老人團體 또는 老人問題研究所 등에서 한 목소리를 통해 國政에 점차 反映토록 建議해 나가는 方案도 檢討해 볼 만하다.

지금 현재 우리 濟州에서는 새마을지도자들이 行政支援에 의해 어려운 가구 집지어주기 事業을 展開하여 좋은 평을 받고 있다. 南濟州郡의 경우 '89년도부터 '95년까지 총 56家口의 집을 지어 低所得 老人 등 어려운 家口에 支援하였는데 이러한 사업을 좀 더 확대시켜 나갈 때 老人住居問題는 단계적으로 解決되어 가지 않을까 생각된다.

지금의 事業形態는 지도자들이 行政의 支援를 받아 노력봉사 등으로 집을 지어 대상자에게 완전 寄贈하는 형식으로 事業을 推進하여 왔는데 이 事業의 規模를 확대시키면서 單獨住宅이 아닌 多世帶 住宅으로 건립하고 寄贈方法도 완전 寄贈이 아닌 영구 무료임대로 하여 入住시켰을 때 그분이 사망하면 다른 老人이 入住하는 形式이 되었을 때 좀 더 많은 老人들에게 혜택을 주게 될 것이며 單獨住宅이 아닌 多世帶가 되었을 때 외로운 이웃끼리 서로 依支하며 생활할 수 있어 일거양득이 될 것으로 본다.

예를들면 장수마을 또는 노인의 집 등을 3~5세대 單位로 지어 한 울타리 내에서 서로 依支하며 생활하도록 하되 취사 등을 자체적으로 解決하는 形式이 바람직하다. 이 事業은 앞으로 老人을 위해 地方自治團體가 중장기적 計劃으로 推進해 볼 만하다.

또한 一般 老人들의 住居問題는 家族間, 世代間의 갈등을 내포한 상태에서 別居를 選好하고 있기 때문에 앞으로는 醫療施設, 스포츠施設 등등 종합서비스 機能을 갖춘 실버타운을 民間機構에 의한 有料施設로 유치하여 地域 老人들이 利用할 수 있도록 해야 할 것으로 본다.

有料施設은 지금 現在는 經濟的 부담감 때문에 大衆化되지는 못했으나 우리나라도 1988년부터 國民年金이 개시되었고 '95년도부터 농어민年金이 개시되었기 때문에 앞으

18) 「노인생활정보」 한국노인문제 연구소 제55호 1995년.

로 12년 후에는 年金을 받는 분들이 자연스럽게 실버타운을 利用할 것으로 展望된다. 이를 위해 南濟州郡에서는 실버타운의 民間유치를 위해 努力하고 있다.

3) 용돈問題 解決을 위하여

앞에서 소개한 바와 같이 老人들의 용돈問題 또한 社會的 問題가 아닐 수 없다. 용돈을 자식에게 받아 쓰기란 그리 쉬운 일도 아니며 어른으로써의 氣勢가 弱화되어 자녀들에게 손을 내밀지 못하는게 사실이다.

어떻든 용돈은 이제 일을 통해 벌어야 된다는 認識을 하고 있지만 老人들에게 쉽게 돈이 될만한 일거리는 그리 쉽지 않은 실정이다. 南濟州郡의 境遇 地方自治團體長의 판단과 의지에 의해 老人에게 용돈 提供과 일거리 提供 機能을 포함한 실버인력은행을 設置하고 있어 많은 老人들이 期待속에 關心을 모으고 있다.

이 計劃에 의하면 全國에서는 처음으로 地方自治團體에서 高齡老人들에게 점차적으로 용돈이 支給되고 법정 零細民을 제외한 老人들에게 장제비, 입원비 등이 일부 支援되며 일할 수 있는 老人들에게 일거리가 提供될 展望이다.

이렇게 지자체 시대가 되면서 地方自治團體의 長이 意志와 의회의원들의 성원속에 老人恭敬事業을 펼칠 수 있다는 事實이 참으로 다행스러운 일이라 생각된다.

또한 앞으로는 정년 퇴임한 老人들의 高級 人力을 再活用하기 위한 관심을 가져야 할 것이며 이 問題는 구인자의 의식전환이 또한 필요하다고 생각된다.

일본의 경우 공항경비원 또는 관광지매표소에서 70대 老人들이 勤務服 차림으로 근무하는 모습은 너무나 감격스러웠다. 무표정한 얼굴로 앉아 있는 이빠도 예뻐보이지 않는 우리나라 觀光地매표소 분위기와는 사뭇 다른 보기좋은 모습이였다.

남제주군에서는 이러한 老人들의 용돈問題 解決에 일조하고자 郡에서 管理해 오던 안덕계곡 문화재 공개 관람료 징수업무를 老人會에 위탁하기로 하고 '95. 12월에 조례를 제정하고 안덕면 감산노인회와 남제주군간에 위탁계약을 체결하였다. 이러한 措置 또한 민선시대의 自治團體의 長이 의지로 이루어지고 있음을 볼 때 앞으로 老人福祉는 自治團體長의 아이디어로 얼마든지 發展시킬 수 있다는 期待를 하게 된다.

老人들의 人力을 완전한 人力으로 간주하지 않았을 때 老人들의 疏外와 고독, 좌절감은 이루 말할 수가 없다고 한다. 그리고 老人들에게는 일거리가 보약이라는 이야기가 있다.

어떻든 老人들의 人力과 용돈問題 解決은 政府次元의 적극적인 대국민 홍보와 획기적인 施策이 마련되어야 한다고 생각된다.

4) 社會參與를 위하여

老人들에게는 경륜을 바탕으로 한 고귀한 智慧와 能力이 있음에도 社會的으로 인정을 못받고 있는 현실이 아쉽다.

地域마다 與件이 다르겠지만 老人團體의 事業을 확대 支援하여 활력을 불어 넣고, 地域의 懸案問題를 같이 걱정하고 해결하는 郡政의 홍보 기능을 십분 발휘할 수 있는 與件을 마련해 줄 때 當당한 住民으로서의 役割을 다하면서 몸도 마음도 건강한 老後生活을 할 수 있다고 생각한다.

한 예로 南濟州郡에서는 家庭儀禮簡素化 實踐運動을 展開하며 여러가지 與件상 어려움이 많았었다. 그러한 어려움을 극복하고자 家庭儀禮簡素化 實踐推進委員會를 構成하며 노인회 군지회장을 간소화 운동 실천추진위원회 민간 추진위원장으로 委囑하고 읍면 노인회장을 읍면 추진위원장으로 위촉, 家庭儀禮簡素化 運動을 老人들이 앞장 서 展開하도록 하였다. 그 결과 남제주군이 빠른 속도로 소기를 야제로 봉제하는 運動을 완전히 성공시켰다.

또한 停年 退任하신 초·중·고교 교장선생님을 대한노인회 남제주군지회 부설로 읍면마다 設置 運營하는 老人學校의 교장선생님으로 委囑하여 老人들의 平生教育에 일조하고 있으며 그들 나름대로는 地域에 獻身奉仕할 機會가 주어진 것을 감사하게 생각한다는 말을 하고 있다.

따라서 이러한 高級人力들이 일선에서 死藏되지 않고 일할 수 있는 與件이 造成되었을때 國家的 地域的으로 人的資源의 손실을 막을 수가 있다고 생각된다. 또한 지역의 존장으로써 그들이 모든 일에 앞장 섰을때 따라오는 住民들의 의식도 빠른 變化가 오고 있음을 알게 된다.

이렇게 郡이 추진하는 施策 事業 중 대국민 홍보가 필요한 부분 등 老人들이 할 수 있는 사업을 選定하여 推進하도록 했을때 老人들이 더욱 열심히 사명감과 矜持를 갖고 일할 수 있다고 생각한다.

V. 結 論

老人이平生동안 社會에 寄與한 價値에 대하여 認識을 새롭게 하는 동시에 蓄積된 智慧와 人格을 바탕으로 한 文化의 전달자로서 能力있는 老人들이 새롭게 發展해 나갈 수 있도록 하는 것이 國家的으로 큰 意味가 있다 하겠다. 그럼에도 불구하고 우리 社會에서는 아직도 老人을 그냥 일할 수 없는 老人으로만 認識하는 시각이 지배적인 것이다.

老年期를 보람되게 할 수 있는 方法은 어떠한 것이 있을까?

老人들도 누구나 이런 생각을 하며 解決方法을 찾기 위해 努力하고 있을 것이다. 따라서 老人은 家族이나 周邊에서 필요한 사람, 社會的으로 유용한 사람이 되고자 하는 욕망을 갖고 있을 것이다.

그러나 우리 社會는 그러한 노인의 欲求를 모두 受容할 수 있는 준비가 안된 狀態이다. 어떻든 이러한 욕구 충족은 個人的 價値觀에 달려 있다고 생각되지만, 우선 老人은 老人 스스로가 「나는 이제 쓸모없는 存在」라고 생각하지 말고 家族과 社會에 필요한 存在라는 희망적인 생각을 할 때 精神的 機能이 감퇴되지 않을 것이라고 생각한다.

急變하는 社會의 構造속에서 우리가 알아야 할 것은 지금의 50대를 前後한 분들은 父母에게 孝道하고 자식에게 孝道받는 마지막 世代라는 말들을 한다. 때문에 집안에서는 어른들에게 후회없이 孝道하고 地域에서도 老人恭敬 霧圍氣가 계속 유지될 수 있도록 중추적인 노력을 해야 한다.

또한 지금의 50대는 자신의 老後를 자신이 準備하는 세대이다. 그러나 60대 後半에서 70대 이상의 高齡老人은 經濟의 흐름상 자신의 老後를 準備하지 못한 상태라고 할 수 있다. 따라서 이러한 高齡老人들은 우리나라의 재정이, 우리 제주도의 재정이 나아질 때까지 마냥 기다려 주실 분들이 아니라는 것을 명심해야 할 것이며 政府次元에서 高齡老人들을 위한 福祉施策을 시급히 찾아야 할 때라고 생각한다.

그리고 앞으로의 福祉政策은 零細民이 되어야 支援하고, 老人이 되어야 對策을 세우는 등 事後補完, 事後 支援격이 후진국형이 아닌 豫防的이고 未來志向的인 對策을 세워 나가야 할 것이다.

필자는 본 課題를 研究하는 過程에서 얻은 다양한 資料와 우리 군의 施策을 精査하여 더욱 發展된 老人福祉政策을 郡政에 반영시키도록 노력할 것이며 문제점과 개선방안으로 제시한 부분을 재검토하면서 제주도 남제주군의 老人福祉모델이 대한민국의 老人福祉모델이 될 수 있도록 노력해 보겠다는 각오가 새롭다.

參 考 文 獻

- 제주도, 「제주도통계연보」, 1995.
- 남제주군, 「남제주군통계연보」, 1994.
- 한국노인문제연구소, 「노인생활정보」, 제55호 1995.
- _____, 「한국노인문제연구소 자료」, 1993.
- 한국여성개발원, 「여성노인」 교육자료, 1994.
- 남제주군, 「남제주군 노인복지 기본계획」, 1995.
- _____, 「'95 경로주간 행사결과보고서」, 1995.
- 중앙일보 지방자치 특별취재팀 「자치시대 문열기」, 1995.