

濟州地域의 經濟開發戰略에 關한 研究

夫 鍾 哲*

目 次

- | | |
|--------------------------|----------------------|
| I. 序 論 | IV. 濟州地域 經濟發展을 위한 戰略 |
| II. 濟州地域經濟의 現況과 構造的 特性 | 1. 農業部門의 開發 |
| 1. 人口 및 就業構造 | 2. 水産業部門의 開發 |
| 2. 地域總生産의 産業別 構造 | 3. 工業部門의 開發 |
| 3. 域外經濟去來構造 | 4. 觀光産業의 開發 |
| III. 濟州地域 經濟開發 事業實態와 問題點 | V. 結 論 |

I. 序 論

地域開發은 一定한 地域을 대상으로 그 지역이 지니고 있는 人的 物的 資源의 能力을 최대한으로 개발함으로써 궁극적으로 그 지역의 생활환경을 改善하고 地域간 均衡있는 發展을 도모하여 地域住民의 所得增大에 기여하고자 하는 데 그 目的이 있다고 할 수 있다. 따라서 濟州道의 經濟開發에 있어서도 他地域보다 유리한 立場에 있는 産業部門과 이의 開發方向을 찾아냄과 同時에 不利한 他部門은 어떻게 地域內需要를 충족시켜 줄 수 있도록 全體的으로 調和된 均衡있는 發展을 이룩할 수 있는가를 地域의 自然的 및 社會經濟的 諸與件에 기초하여 檢討하여야 하는 것이다.

* 經商大學 教授

** 이 論文은 1987年度 文敎部學術研究 助成費에 의하여 研究되었음.

濟州地域의 經濟規模는 60年代에 들어서면서 획기적인 成長과 發展을 가져왔다. 第1次經濟開發 5個年계획이 실시되기 以前만 하더라도 잔존된 풍부한 農水産 및 觀光資源이 활용되지 못하고 散發的이고 一般的인 開發만이 試圖되었다.

그러나 1962年の 第1次經濟開發 5個年계획을 기점으로 정부차원에서 도로망확충, 용수개발, 전력개발, 항만시설확충 등 社會間接資本시설에 집중적인 투자가 이루어짐으로써 관광개발 및 경제작물기반조성 등을 통해 비약적인 발전을 이룩하였다.

그러나 이 동안의 濟州地域經濟에 대한 開發이 주로 效率性的의 側面만이 중시되면서 住民所得과 의 연계부족, 산업구조적 불균형으로 인한 고용흡수력의 限界 등의 많은 問題點들이 야기되면서 經濟의 불균형이 심화되었다.

따라서 본 연구에서는 이러한 관점에서 濟州地域의 經濟開發過程에서 야기되고 있는 問題點들을 규명하고, 濟州地域의 經濟開發을 위한 方案을 概括的으로 제시하고자 한다.

II. 濟州地域經濟의 現況과 構造的 特性

濟州道는 地質學的 年代로 볼 때 近代에 生成한 大山島로서 時期的으로는 幼年期에 속하는데 섬 중앙에 1,950m의 한라산이 위치해 있고 長軸이 N70°E인 타원형을 이루고 있다." 그리고 濟州道는 4面이 바다로 둘러싸여 대체로 해양성 기후의 特徵을 갖는 등 여러가지 地形上의 特徵으로 인하여 과거로부터 육지부와는 여러가지 다른 文化的·經濟的 特徵을 보여왔다.

물론 濟州經濟는 60年代 이후 第1次 및 第2次 國土綜合開發計劃에 힘입어刮目할만한 成長을 이룩한 것도 사실이나 經濟構造面에서 他地域과 다른 양상을 띠고 있다.

1. 人口 및 就業構造

濟州道の 人口는 解放以後 꾸준히 增加를 계속하여 1987年 現在 502,534名으로서 全國人口에 1.19%를 차지하고 있다. 그리고 人口增加率도 <表1>에서 보는 바와 같이 全國人口增加率과는 다른 特異한 人口推移의 現象을 보여주고 있다.

1) 濟州道, 「濟州道誌」, 1982, p. 517.

(表1) 濟州道の 人口推移

區 分		年度別					
		'66	'70	'75	'80	'85	'87
人 口 對 比 (千名)	全 國	29,127	31,435	34,679	37,436	40,467	42,014
	濟 州	337	366	412	463	489	503
	%	1.15	1.16	1.18	1.23	1.21	1.19
增 加 率 (%)	全 國	16.7	7.9	10.3	7.9	8.1	2.07
	濟 州	19.5	8.6	12.6	12.4	5.6	1.32
人 口 密 度 ()名	全 國	296	319	351	378	408	424
	濟 州	185	200	226	254	268	275

※人口對比에서 千單位 이하는 四捨五入한 것임.
 〈資料〉: 濟州道, 主要行政總覽, 1988

〈表1〉에서 보면 1945年과 1980年度 사이에 人口增加率을 보면 12.6%와 12.4%로 같은 期間의 全 國人口增加率에 비해 훨씬 높은 수준을 보여주고 있고, 또한 特異할 만한 사실은 1980年度以後에 는 人口增加率이 全 國人口增加率에 미치지 못하는 수준을 보여 濟州道の 人口가 매우 尤동적임을 나타내고 있다.

이러한 경향은 1970年代 중반부터 후반에 이르는 동안 濟州地域 綜合觀光開發計劃이 確定 實施 되고 감골원이 조성되어 陸地部에서 많은 產業人口가 流入된 결과이나 1980年부터 우리나라 經濟의 침체 및 濟州道 開發붐이 줄어들어 다시 以前狀態로 復歸하였음을 보여주는 것이라 하겠다.

濟州道 人口推移에서 나타나는 이와 같은 特徵은 人口의 自然增加率과 社會的 增加率을 비교함으로써 잘 나타난다. 濟州人口에 있어서 1978年의 경우 自然增加率이 1.2%, 社會的 增加率이 1.5%였고 1979年의 경우 自然增加率이 0.8%, 社會的 增加率 2.1%로서 人口의 社會的 增加率이 증가하는 추세를 보여 많은 人口가 道外로부터 流入되었다는 것을 알 수 있다.

오늘날에 있어서는 人口移動이 經濟的 要因에 의하여 대부분 결정된다고 볼 수 있는데 濟州道의 경우에도 例外가 아니어서 70年代에 들어서면서 시작된 濟州人口의 社會的 增加率으로 첫째, 감골원 등의 조성으로 인한 產業人口의 流入 둘째, 濟州道の 觀光開發計劃에 따른 投資增大와 이로 인한 고용機會의 增加 셋째, 開發붐을 타고 일어난 不動產 投機 등 經濟的 利益追求機會의 확대를 들 수 있다.²⁾

따라서 濟州人口는 이와같은 社會的 要因으로 인하여 人口增加現象을 보이다가 '80年代에 접어들면서 경기침체 및 觀光開發붐이 식어 人口의 減少現象이 나타난 것이다.

2) 韓國長期信用銀行, 「地域經濟發展패턴과 濟州道の 產業開發展望」, 1984, p. 54.

한편 濟州道の 經濟活動人口를 살펴보면 <表2>에서 알 수 있는 바와 같이 1986年 現在 經濟活動人口는 濟州道 總人口 495,968名中 202,480名으로 1次産業에 116,002名으로 58.2%에 달하고 2次産業에 6,139名으로 3.1%, 3次産業에 77,002名으로 38.7%를 차지한다. 이와 같은 수치는 同年度 全國數值인 1次産業 23.6%, 2次産業 25.9%, 3次産業 50.5%에 비하면 아직도 1次産業에 종사하는 人口가 압도적으로 많은 비중을 차지하고 있는 반면에 2次産業에 종사하는 人口는 매우 빈약한 就業構造를 나타내고 있다.

<表2> 經濟活動人口 및 就業構造

(단위: 名)

區 分 \ 年 度		1975	1976	1977	1978	1979	1980
總 人 口		412,021	420,830	431,897	443,708	456,988	462,755
14歲 以 上 人 口		250,962	256,861	265,303	267,970	274,548	300,600
經 濟 活 動 人 口		184,247	181,028	180,940	177,050	180,510	188,415
經 濟 活 動 參 加 率		73.4%	70.5%	68.2%	66.1%	65.7%	62.7%
就 業 人 口	計	183,925	180,186	170,895	176,607	180,128	188,028
	1 次 產 業	149,471	43,415	145,565	138,300	139,860	128,952
	2 次 產 業	5,208	5,816	5,163	5,490	5,580	9,999
	3 次 產 業	29,246	30,955	29,167	32,817	34,688	49,077
就 業 率		99.8%	99.5%	99.4%	99.7%	99.8%	99.8%

區 分 \ 年 度		1981	1982	1983	1984	1985	1986
總 人 口		467,876	-	-	-	-	495,968
14歲 以 上 人 口		289,278	309,280	318,019	326,589	333,484	347,453
經 濟 活 動 人 口		189,999	178,880	193,962	189,442	193,791	202,480
經 濟 活 動 參 加 率		65.7%	57.8%	61.0%	58.0%	58.1%	58.3%
就 業 人 口	計	187,371	175,054	190,387	185,133	190,214	199,143
	1 次 產 業	134,460	88,216	114,455	112,303	114,392	116,002
	2 次 產 業	5,913	7,395	6,223	5,683	6,491	6,139
	3 次 產 業	46,998	79,443	69,709	67,147	69,331	77,002
就 業 率		98.6%	97.9%	98.2%	97.7%	98.2%	98.3%

<資料>: 국토개발연구원, 제주지역 종합개발계획 자료집(I), 1983
 제주도, 主要行政總覽, 1988.

또한 就業率의 경우를 보면 1970年代 中반 이후 거의 完全雇傭에 가까운 水準을 보이고 있는데, 이는 全國의 失業率 4~5%를 감안할 때 매우 높은 수치이기는 하나 濟州도의 1次産業人口 中에는 상당수의 위장 실업자가 포함되어 있다고 볼 수 있다.

2. 地域總生産(GRP)의 産業別 構造

濟州道는 1960年代만 하더라도 産業技術이 낙후되어 있었으나 1962年 第1次經濟開發計劃의 추진으로 각분야에 걸친 集中的 投資와 觀光開發, 特化作物의 재배를 통하여 비약적인 발전을 이룩하였다.

産業別地域總生産額을 살펴보면<表3>에서 보는 바와 같이 1965年인 경우 1次産業이 68.3%, 2次産業이 6.9%, 3次産業이 24.8%를 차지하였으나 1975년에는 각각 58.7%, 5.0%, 36.3%로 변화하였고, 1986年의 경우에는 각각 42.2%, 4.0%, 53.8%로 변화되어 社會間接資本 및 其他 서어비스業인 3次産業이 차지하는 比重은 계속 增加하는 반면 第1次 産業의 比重은 減少하는 추세를 보이고 있다.

이러한 結果는 濟州觀光綜合開發計劃에 의거하여 觀光開發의 集中的인 投資가 行하여진 데 기인한 것으로 생각되며 이러한 추세는 '80年代에 접어들어서도 계속되고 앞으로도 지속될 것으로 예측된다. 즉 第1次産業의 比重은 계속 낮아지고 第3次産業의 比重은 높아질 것인바 이는 濟州道가 지닌 풍부한 天惠의 自然資源과 地理의 好條件에 바탕을 둔 濟州道の 觀光産業의 比較優位性을 최대한 活用한다는 견지에서 당연한 귀결이라고 할 수가 있다.³⁾

<表3> 産業別地域總生産

(단위: 百萬元)

年度別	總 生 産		1 次		2 次		3 次	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%	金 額	%
1960	2,494	100.0	1,534	61.5	134	5.4	826	33.1
1965	10,007	100	6,832	68.3	689	6.9	2,489	24.8
1970	24,003	100	11,406	47.5	2,003	8.5	10,564	44.0
1975	110,190	100	64,742	58.7	5,457	5.0	39,991	36.3
1980	336,613	100	130,667	38.8	16,720	5.0	189,226	56.2
1985	823,100	100	345,300	42.0	28,100	3.4	449,700	54.6
1986	953,700	100	402,300	42.2	38,000	4.0	513,400	53.8

<資料> 濟州道, 主要行政總覽, 1988

3) 金文瑄, "濟州道産業構造改善方案에 關한 研究", 「社會發展研究」, 濟州大學校 社會發展研究所, 1985. p. 23.

그러나 2次産業部門은 아직도 낙후성을 면치 못하고 있는데 이는 제주도의 입지여건상의 문제라 할 수 있다.

3. 域外經濟去來構造

濟州道の輸出實績은 <表4>에서 알 수 있는 바와 같이 1986年 現在 \$28,951千로서 그 중 水産物이 21,435千로서 74%를 차지하고 工産品은 21.6%를 차지하여 濟州道の 2次産業이 비교적 낙후되어 있음을 나타내 주고 있다.

<表4> 濟州道の 輸出實績 現況

年度	品目別 金額	工産品		農産品		水産物		畜産物		林産物	
		金額	%	金額	%	金額	%	金額	%	金額	%
1975	9,049	556	6.1	515	5.7	6,269	69.3	1,020	11.3	689	7.6
1977	13,027	792	6.1	575	4.4	9,683	74.3	1,100	8.4	877	6.7
1980	18,764	1,713	9.1	1,158	6.2	15,268	81.4	161	0.8	464	2.5
1983	21,357	2,874	13.5	100	0.5	17,832	83.5	13	0.06	538	2.5
1986	28,951	6,240	21.6	558	0.2	21,435	74.0	-	-	718	0.2

<資料> 濟州商工會議所, 濟州經濟現況, 1984
濟州道, 主要行政總覽, 1988.

Ⅲ. 濟州道 경제개발 사업실태와 問題點

앞서 살펴보았듯이 濟州道の 産業構造는 他地域의 그것과는 상이한 양상을 띠고 있다.

먼저 1次産業, 그 중에서도 農業은 60年代 이후 田作物을 중심으로 이루어졌는데 특히 收益性이 높은 特用作物 즉 맥주맥, 고구마, 유채, 감귤, 참깨 등의 栽培가 成行하였다. 그러나 1970年代 中반 이후 政府의 輸入自由化 擴大措置에 따라 그 販路에 어려움이 나타났다.

이와 같이 70年代 中半以後 特用作物들의 販路에 障礙가 나타남으로써 80年代에 들어서면서 보다 收益性이 높은 파인애플, 바나나, 花卉 등으로 濟州農業의 構造의 轉換이 이루어지고 있다. 그러나 經營規模가 零細하고 經營能力이 부족한 個別農들로서는 이들 作物의 選擇이 용이하지 않다는 것이 問題점으로 지적되고 있다.

한편 停滯되어 있던 水産業은 70年代에 들어서면서 水産物의 對日輸出이 好調를 이루고 觀光客의 增加와 道民의 所得增大에 따른 道內需要가 증대됨에 따라 淺海漁業은 採取에서 養殖으로 轉換되기 이르렀다. 그러나 아직도 漁港施設이 부족하고 漁船은 零細할 뿐 아니라 양식장으로 開發 가능한 11,660ha 中 현재까지 開發된 面積도 극히 一部分에 불과하다.

둘째, 2次産業인 製造業은 立地與件面에서 매우 不利하지만 1960年代初부터 油菜栽培가 本格化됨에 따라 製油工場이 생겨나고 1960年代 後半에 와서 政府의 製造業育成施策에 힘입어 大單位工場들이 設立되었으나 濟州道의 構造의인 工學不備與件을 극복하지 못하여 그 成長이 저조한 상태에 놓여있다가 70代半 감귤생산의 격증과 함께 감귤加工業이 발전하였다. 그러나 道外市場을 對象으로 성장해온 製造業은 農産物 加工業의 경우 原料生産을 위한 耕地의 制約으로 감귤을 除外하면 과거처럼 값싸고 풍부하게 供給받기 어려울 것으로 보이고 海藻類를 原料로 하는 水産物 加工業도 資源의 枯渴現象이 심화되고 있어 그 成長可能性이 크게 制約받고 있다.

製造業部門의 成長潛在力은 飲食料品 製造業을 제외하면 대부분 道內市場의 成長速度에 의해 制約된다고 할 수 있다. 그것은 음식료품 제조업의 경우에는 감귤, 유채, 고구마 등의 農産物 등의 海藻類가 다른 地方에 비해 값싸고 풍부하게 공급된다는 점에서 道外市場을 對象으로 한 成長潛在力을 갖지만 여타의 製造業은 原料의 道外依存性이 매우 높고 電力, 用水 등 用力의 확보에도 상대적으로 不利하여, 質·量面에서 노동력의 調達도 여의치 않고 觀光地라는 特性으로 産業公害가 두드러진 製造業은 立地選定이 매우 곤란하기 때문이다.⁴⁾

셋째, 3次産業, 그 중에서도 觀光業이 대표적이라 할 수 있다. 濟州道는 1970年代 中盤以後 濟州地域 綜合觀光開發計劃이 確定 實施됨에 따라 국제적 관광지로 발돋움하게 되었다. 그러나 특이한 관광자원을 보유하고 있음에도 불구하고 開發·保存하는 면에서 많은 어려움이 뒤따르고 있다. 그 문제점으로는 제주도의 자연자원은 특이하고 신비성이 있으나 그 규모가 대단히 작고 특성있는 관광지로 개발 이용하기에는 미약한 점이 있으며 더구나 관광객 수용력에 있어서도 극히 제한적이다. 그리고 한라산을 중심으로 各種 動植物 및 自然石 등의 희귀한 자연자원이 있으나 이것들은 약용, 관상용, 실험용, 造景用 등으로 함부로 採取되어 지고 있어 이에 대한 대책이 시급하다. 이외에도 기존의 계획이나 개발을 보면 進入道路, 駐車場, 商業, 宿泊施設 등 제반 편의 시설이 자연자원 여건과 지형 등을 고려하지 않은 채 量的 확보와 經濟的 측면만 치중하여 자연 경관미를 크게 손상시키고 있으며, 다양한 관광자원을 保有하고 있음에도 불구하고 接近의 미비로 단순이용 형태를 보이는 등 資源의 連繫化 開發에 미흡한 상태이다.

人文資源面에서도 自然資源 못지않게 많은 資源을 보유하고 있으나 제주고유의 특색있는 자원이 계몽·홍보의 부족으로 資源化가 되지 못하고 방치되어 있는 실정이다.

4) 韓國長期信用銀行, 前掲書. p.145.

濟州觀光開發上 취약점은 固有의 傳說을 간직하는 人文資源을 발굴하여 名所로 소개하는 방안이 미흡하고, 정확한 文化財 파악 및 보존관리상의 결여로 文化資源이 소멸되어 가고 있으며, 또한 역사적 민속, 전통, 방언의 민속문화행사의 적극 추진이 저조한 상태이다. 이러한 자원의 보존 및 활용상에서 나타나는 취약점을 개선 보완하는 것이 관광자원의 새로운 가치를 높이는 것이다.

IV. 濟州地域 經濟發展을 위한 戰略

일반적으로 地域經濟의 成長은 國民經濟가 需要하는 財貨의 用役이 生産能力과 그것들의 他地域에 대하여 比較優位의 立場에서 輸出할 수 있는 能力에 따라 增進된다.⁵⁾ 따라서 濟州道의 經濟開發에 있어서는 他地域보다 유리한 立場에 있는 産業部門과 이의 開發方向을 찾아냄과 동시에 不利한 他部門은 어떻게 地域內需要를 충족시켜 줄 수 있도록 全體적으로 調和된 均衡있는 發展을 이룩할 수 있는가를 地域의 自然的 및 社會經濟的 諸與件에 基礎하여 檢討하여야 한다.

濟州道의 産業構造는 1, 3次産業이 절대적 우위를 占하고 있으며 就業構造 또한 同一한 양상을 나타내고 있다. 따라서 濟州道의 産業構造는 2次産業을 적극 육성하는 方向으로 改善되어야 하며 農水産業 및 建設業의 産業波及效果가 가장 크게 나타나는 觀光産業의 開發을 통해 就業機會를 創出하고 住民所得을 增加시켜 地域經濟開發을 도모해야 할 것이다.

1. 農業部門의 開發

濟州道의 農業은 앞서 지적했듯이 田作物 中心에서 收益성이 높은 特用作物로의 構造의 轉換이 이루어지고 있으며 특히 80年代에 들어서면서부터는 自然的 立地條件을 이용한 파인애플, 바나나, 花卉 등 亞熱帶性 作物栽培이 이루어지고 있다.

이와 같이 陸地部 다른 地域에 비해 自然的 및 社會的 立地面에서 비교적 유리한 조건을 갖추고 있는 柑橘, 파인애플 등 아열대성 작물의 栽培面積과 生産物은 <表5>에서 보는 바와 같이 80年代後 急速히 增加하여 18,315.9ha당 生産量이 478,750%에 달하고 있다.

5) H. Perloff and L. Wingo. "Natural resource endowment and regional economic growth" Regional Policy. The MIT Press, 1975. p.316.

〈表5〉 果實類生産實績

面積: ha
(단위: 10a당: kg)
生産量: %

區分 年度別	合 計		柑 橘			과 인 애 품		
	面 積	生 産 量	面 積	10a當	生産量	面 積	10a當	生産量
1980	14,163.4	188,533.5	14094.5	1,330	187,470	68.9	1,543	1,063.5
1981	15,098.75	249,808.4	15,000	1,651	247,780	92	2,184	2,015.5
1982	15,635	326,172	15,499	2,086	323,420	99	2,646	2,620
1983	17,130.3	347,639.8	16,975	2,037	345,900	86.8	1,904	1,653
1984	17,188.5	265,661	16,975	1,538	261,000	89.6	3,540	3,172
1985	17,305.5	399,311	16969.5	2,324	394,300	104.7	3,364	3,522
1986	17,433.9	340,232.2	216,958	1,964	333,100	116.6	5,198	3,680
1987	18,315.9	478,750	17,614	2,903	464,391	163	4,628	4,225

區分 年度別	바 나 나			키 위			담 감		
	面 積	10a當	生産量	面 積	10a當	生産量	面 積	10a當	生産量
1980									
1981	0.45	-	10.2	3.9	-	-	2.4	-	2.7
1982	2	1,800	36	11	70	78	24	75	18
1983	3.8	1,526	58	28	89	25	36.7	10	3.8
1984	13.3	2,398	319	71.5	87	62	39.1	13	5
1985	58.2	2,390	1,391	123.4	71	88	49.7	20	10
1986	167.6	4,145	3,316	142	596	126.4	49.7	160	9.8
1987	344	4,488	10,014	156.6	338	99.6	38.3	278	21

資料: 農漁村開發課

그러므로 이러한 特用作物을 중심으로 한 特化産業의 開發育成策이 필요하다.

農業部門의 開發戰略은 첫째, 營農近代化가 필요하다. 이를 위해서는 農業機械化와 種子改良을 위한 營農技術에 대한 研究 및 教育普及의 體系化를 이룩해야 한다. 또한 研究機關과 行政機關 間의 有機的인 協助體制를 구축하여 品種의 開發選擇, 播種 施肥 管理 등에 관한 營農技術支援體系를 確立하도록 해야 한다. 또한 農機械 資材의 共同購入 利用을 통해 生産費를 節減시키고 作業의 合理化와 農業技術의 向上을 통해 生産性を 提高시키도록 해야 한다.

둘째, 農産物은 時間的 經過에 따라 腐敗, 減耗가 급속히 이루어지므로 流通費用이 많이 所要된다. 더우기 감귤과 겨울 菜蔬類는 겨울철에 集中出荷되어 상대적으로 유통마진율이 더 높아짐에 따라 生産者에게나 消費者에게 커다란 損失을 招來하게 된다. 따라서 流通構造의 確立을 통해 濟州道 農家의 所得向上을 기하고 都市民의 生活安定에 기여해야 한다.

세제, 農産物의 大量供給으로 因한 價格下落을 防止하기 위하여 加工處理工場을 건설, 확충하여 農産物의 價格安定은 물론 農村의 附隨的 所得創出 및 잠재실업자의 취업기회를 제공해야할 것이다.

지금 濟州道의 감귤농업은 1987年 現在 총 재배면적 17,614ha에 464,391%을 生産하여 年間粗收益이 166,818百萬원에 이르고 있다. <表6 參照>

<表6> 柑橘生産量 및 處理狀況

(單位: %)

區分 年度別	面積 (ha)	計	生産量			粗收益 百萬元	流通處理內容		
			早生	中晩生	雜柑		生果搬出	加工處理	其他消費
1980	14.094	187.470	60.060	126.140	1.270	54.500	154.046	23.798	9.626
1981	14.764	247.780	80.000	166.180	1.600	78.397	205.922	22.740	19.118
1982	15.500	323.420	93.767	227.444	2.209	100.904	264.620	44.159	14.641
1983	16.975	345.900	126.052	217.371	2.477	74.043	295.311	33.059	17.530
1984	16.975	261.000	72.239	186.679	2.082	115.582	222.332	23.310	13.458
1985	16969.5	394.300	136.800	253.600	3.900	124.189	313.041	65.659	15.600
1986	16.958	333.100	126.879	201.610	4.640	141.598	278.808	41.458	12.834
1987	17.614	464.391	180.909	277.070	6.412	166.818	372.581	78.310	13.500

資料: 農漁村開發課

그러나 감귤생산량이 증가함에 따라 감귤수요를 증가하게 되면 감귤가격이 불안정하게 되므로 감귤의 加工處理比率을 現在 生産量의 約 15% 수준을 30% 이상으로 높여 장기적으로 감귤가격의 안정화를 도모해야 한다.

2. 水産業部門의 開發

濟州道는 沿岸 및 近海에 풍부한 漁場이 形成되어 있고 또한 大陸棚이 광활하고 기후도 온화하여 水族번식에도 좋은 환경을 가지고 있으나 前述한 바와 같이 漁港施設의 未備와 漁船의 零細性을 비롯한 流通問題가 確立되지 않아 水産業 開發에 어려움을 주고 있다.

따라서 水産業開發의 戰略은 첫째, 漁業生産을 뒷받침하고 水産業의 近代化를 促進시킬 수 있는 漁業基盤施設을 擴充整備가 필요하다. 물론 漁船의 大型化와 水産 流通處理의 合理化 등 漁業環境에 적합하도록 그간 많은 投資가 이루어졌으나 아직도 不足하고 落後性을 면치 못하고 있다. (<表7>, <表8 參照>)

따라서 現在 開發推進中인 漁船의 動力化 및 大型化에 따른 油類 및 用水의 需要增大와 給油 給水施設, 漁業用機資材 및 漁獲物의 保管을 위한 共同倉庫, 製氷工場 冷凍倉庫 등에 대한 集中

的인 投資를 強化해 나가야 한다.

둘째, 漁獲高는 과거보다 증가하는 추세를 보이고 있으나 漁業生産의 零細性을 탈피 못하고 있다. <表9 參照>

<表7> '87年 水産物 基本施設

委 販 場	個 所	8
	面 積(㎡)	5,454
共 同 倉 庫	個 所	16
	施設面積(㎡)	2,046
防 波 場(指 定 港)	個 所	16
	延 長(㎡)	4,677
船 着 場(指 定 港)	個 所	5
	延 長(㎡)	470
物 揚 場(指 定 港)	個 所	13
	延 長(㎡)	1,777
給 水 施 設	個 所	7
	1日給水能力()	840 T/D
給 油 施 設	탱 크 수	10
	貯 藏 量	9,000 D/M

資料 : 濟州道水産課(D/M)

<表8> 水産物 處理施設 現況

區 分	個所	生 産 能 力	品 目	實 績(%)				
				1983	1984	1985	1986	1987
冷凍冷藏工場	9	製氷127 T/D, 冷凍 73.4T/D, 日産 2,644%	冷凍品	2,719	3,281	2,644	4,772	24,895
통조림工場	1	日産 450C/S	소 라 고등어	1	-	-	-	-
묵加工工場	3	日産 7T/D	전 묵	255	1,821	1,510	252	373
海藻粉加工工場	-	日 産	海藻粉	5	-	-	-	-
알긴산소다工場	1	일산 1.5T/D	알긴산	-	173	296	252	371
연 제 품	2	日産 0.70T/D	어 목	309	310	278	119	11

자료 : 제주도수산과

〈表9〉 水産物 漁獲高

(單位: %)

年度別 \ 類別	合 計	漁 類	甲 殻 類	軟 體 類	貝 類	海 藻 類	其他水産物
1980	39,564	17,331	135	374	2,254	19,336	133
1981	36,831	11,637	218	635	2,245	20,621	475
1982	29,713	12,529	232	1,045	3,570	11,862	475
1983	36,242	12,640	270	1,748	3,935	11,852	797
1984	44,778	14,894	475	2,525	3,487	22,392	1,005
1985	44,190	14,460	551	2,785	3,391	21,790	1,213
1986	35,834	15,991	546	5,505	1,879	10,312	1,601
1987	43,887	15,257	692	3,621	1,215	20,521	1,481

資料: 濟州道 農水産統計事務所

따라서 漁撈技術, 養殖技術 및 加工處理技術을 開發하여 漁業의 生産性を 높일 수 있도록 해야 한다. 또한 이와 병행하여 漁村에 대한 教育사업을 실시하여 어민의 자질향상에 힘써야 한다.

세제, 수산물의 수출이 제주도 수출품목 중 큰 비중을 차지하므로 유통구조를 개선하고 對日 수출을 향한 수출상품의 고급화 및 양적 확대가 필요하다.

3. 工業部門의 開發

濟州道の 工業은 앞서 언급한 대로 立地與件上의 制約으로 몇몇 업종을 제외하면 道內需要를 應答하기에는 일반적으로 營세하고 낙후되어 있는 실정이다.

그러나 제주도의 主要農水産物을 원료로 하는 製造業은 原料産地의 工場立地가 유리하므로 罐頭加工業, 油菜加工業, 水産物加工業, 托山물가공業 등의 지속적인 발전잠재력이 있다 하겠다.

한편 이러한 公業부문의 발전은 제주도의 수려한 觀光자원과 산업公해로 인해 상층관계를 წყ게 한다. 따라서 제주지역경제의 안정기반을 다지고 산업간의 均형있는 발전과 靑적한 環境을 보전하기 위해서는 특정지역으로 公業단지를 國한시키고 이를 위한 社會간접자본의 체계적 운영과 무公해 첨단산업을 유치하는 것이 바람직스럽다 하겠다.

4. 觀光産業의 開發

濟州地域의 經濟構造에 대한 分析에서 보듯이 濟州道는 본도가 지니는 産業立地의 特征으로 因하여 産業構造面에서 3次→1次→2次産業의 順으로, 우리나라의 産業構造에 比하면 特異한 産業構造를 형성하고 있음을 알 수 있었다. 이는 濟州地域의 경제成長에 있어서 3次産業 그 中에서도

특히 觀光產業은 濟州地域經濟成長의 견인차 역할을 하여 왔음을 意味하는 것이었다.

특히 觀光產業開發에 의한 農水產業, 工業, 그리고 建設業에 대한 產業波及效果가 가장 크게 나타난다는 點에서도 濟州地域의 經濟成長을 가져올 수 있는 濟州地域觀光業의 추진方向은, 觀光產業을 주축으로 農林水產業 등 他產業에 파급효과와 영향이 크게 나타날 수 있도록 向後에도 觀光產業을 主된 產業開發戰略으로 추진되어야 할 것이다.

따라서 觀光產業開發에 의한 他產業部門에 대한 파급효과를 확대시키고 濟州道民의 취업기회의 확대 및 住民所得의 창출을 위해서 觀光產業의 育成을 적극적으로 도모해야 할 必要性이 있는 것이다. 이에 대한 觀光產業의 開發戰略은 첫째, 濟州觀光의 매력은 때문지 않는 자연경관에 있는 바 觀光資源은 開發과 保護의 적절한 조화가 요구되어 진다. 觀光地로서의 濟州地域의 환경조성은 自然 및 人文資源을 中心으로 觀光資源利用의 극대화를 위한 觀光資源의 開發과 보호조치가 必要하다. 이를 위해서 濟州觀光圈을 자연보존지대와 자연이용지대로 구분하여 각지대의 特性에 알맞게 保護관리체제를 확립함과 아울러 自然景觀과 調和될 각종 위락 및 편의施設을 개발·정비할 수 있는 合理的인 자연이용체제를 수립하는 것이 바람직하다.

둘째, 濟州地域의 觀光產業의 경우 觀光產業分野에서 활용되는 대부분의 高級人力은 道外에서 輸入하는 경향을 보이고 있는 바 觀光產業에서 道內의 高級人力에 대한 취업機會를 확대하기 위해서는 道內의 專門人力 및 高級人力에 대한 積極적인 養成方案이 도모되어야 할 것이다.

셋째, 宿泊施設의 다양화 및 地域의 分散을 꾀하는 해양성 위락시설 외에 비자림 一帶에 內陸型 慰樂園地를 조성하고 土產品의 開發, 其他 觀光農業, 觀光牧場, 觀光漁業을 開發育成함으로써 觀光產業의 관련분야에 대한 파급효과를 극대화시키도록 해야 할 것이다.

V. 結 論

地域開發은 地域의 賦存하고 있는 人的, 物的 資源을 効率的으로 이용하여 積極적으로는 地域住民의 福祉向上을 가져 오는 데 있다면 이러한 目標을 실현하는데 있어 地域의 經濟開發은 중요한 課題가 아닐 수 없다.

地域開發은 他地域과 比較하여 有利한 立場에 있는 產業分野를 파악하여 이의 開發方向을 찾아냄과 동시에 不利한 他部門은 地域內需要를 충족시켜 줄 수 있도록 全體的으로 調和된 均衡있는 發展을 이룩할 수 있는가를 地域의 自然的 및 社會經濟的 諸與件에 基礎하여 檢討해야 한다.

濟州道の 產業構造는 1, 3次產業이 絶대적 優位를 點하고 있으며 產業構造 또한 同一한 양상을 나타내고 있다. 따라서 濟州道の 產業構造는 2次產業을 積極 育成하는 方向으로 改善되어야 하며 또한 農水產物 및 建設業에의 產業波及效果가 가장 크게 나타나는 觀光產業의 開發을 통해 就業機會를 확대하고 住民所得을 增加시켜 나갈 수 있도록 地域開發戰略을 수립해야 할 것이다.

Summary

A Study on Strategies for Economic Development
of Cheju Region

Boo Jong-cheol

This paper aims to examine structural problems caused in the process of economic development in Cheju region, to find out characteristics and potentiality of Cheju economy, and to propose workable strategies for economic development of Cheju region.

According to results of this paper, regional development strategies for expansion of job opportunities of the residents in Cheju region and for the increase of their income should be worked out. In doing so, manufacturing industry appropriate to environmental conditions in Cheju region should be promoted so that it may lead to balanced growth of inter-industry in Cheju region. Also, the promotion of the tourism industry, which can exert a great influence on other industries, especially on agriculture, fishery, and construction, and which has advantage over that of mainland, should be made.