

東北亞 地域協力과 제주도 國際自由都市化

金世澤*

1. “제주도 국제자유도시” 개관

가. 경위 개요

- 제주도를 자유지역으로 설정한다는 구상은 1963년 정부가 이를 검토하기 시작한 이래 수차례 걸쳐 간헐적으로 논의되어 왔음. 그러나 자유지역을 위한 선행투자에 대한 성공여부의 불확실성 때문에 정부는 소극적 입장이었으나 대체로 2000년 후 국내외 여건을 보면서 재검토한다는 방침이었음.
- '98. 9. 25 김대중 대통령 제주 순방시 제주도를 국제자유도시로 만들 것을 공약하고, '98. 10. 7 일본 방문시 제주를 “홍콩을 대체할 국제관광도시로 육성할 것”을 공약
- '99. 3. 16일 김대통령은 제주도가 특별 보고한 “제주도 국제자유도시 기본구상”을 접하고 청와대(경제수석) 및 정부 관계부처(건교부 등)에 적극지원을 지시

나. 기본구상

- 세계최대 시장인 동아시아 경제권(95년 기준 세계 총생산의 27%, 세계 교역량(수출입)의 약 25%, 세계 총인구의 3분의 1)을 포용하는 지경학적, 지경학적 이점을 살려, 사람, 상품, 자본이 자유롭게 드나드는 개방형 도시, 친혜의 자연과 쾌적한 주거 환경을 겸비한 미래형 도시를 건설
- 단계별 추진
 - 도입단계(2002년) : 제도 개선을 통한 “관광 자유도시”의 조성
 - 성장, 발전단계(2006년) : 비즈니스, 물류·교역의 자유경제 기능을 추가
 - 성숙·정착단계(2010년) : 금융을 포함한 복합형 친환경적 “국제자유도시”완성

다. 분야별 추진 계획

- 관광

* 外交安保研究院 研究委員

- 외자유치를 위한 5백만평 내외의 대규모 리조트 단지 개발 및 중국문화타운건설
- 내국인 출입카지노, 호텔, 대형 쇼핑센터, 골프 등 다양한 관광시설의 확충
- 비즈니스
 - 관광, 비즈니스, 주거의 원스톱 패키지 제공
 - 다국적 기업의 아시아 본부 및 세계적 서비스 / 컨설팅 전문주치 유치
- 정부 / 인력
 - 동북아 지역 관통신망의 연결 중심지 및 Intelligent Island 추진
 - 국제회의, 통역, 통상, 관광 등 지식산업 확충
- 물류 / 교역 / 금융
 - 아시아 “세계무역 센터” 및 EXPO 전시관 건립
 - 항후 역외 금융센터로 발전 추진
- 외국인 생활 여건조성
 - 외국인들이 생활하기에 편리한 외국인학교, 의료시설, 주거지역 조성

2. 국제자유도시의 국내적 파급효과

가. 외자유치 및 고용창출

- 건설 5개년간 외국인 직접투자 150억불 유치
- 관광, 쇼핑, 입차료 등 연간 35억불 수입
- 부가적 고용창출 25만명

나. 자유화의 모델케이스로서의 역할

- 21세기초 MAI (Multilateral Agreement on investment) 체결전망에 따라 아국으로서도 각 분야에 걸친 투자 자유화 추세에 대응 필요

다. 초국적 기업의 지역본부 유치로 국내기업의 세계경영 촉진

라. 금융·물류기지로서의 역할 강화로 한국 금융·유통산업의 선진화

마. 관광교통의 중심역할로 한국 관광의 균형 발전기대

바. 해양화 시대의 전진기지 마련

사. 제주도 낙후 경제에 대한 활력 주입

3. 제주도의 국제자유도시 지정과 동북아 지역협력

가. 21세기 경제대국으로서의 일본, 중국의 위상제고

- 1) 중국의 21세기초 경제 대국화 전망은 일반화
- 2) 중국의 경제대국화 관련 보고서
 - 1997년 RAND 보고서
 - 2015년 GDP 11-12조불로 미국과 비슷
 - 1997년 호주정부
 - 2010년 늦어도 2020년 미국과 비슷
 - 1996년 Lester Brown 및 Christopher Flavin
 - 2010년 미국 능가 (P.P.P 기준)
 - 1998. 8 사우스캐롤라이나 대학의 Rosefield 교수
 - 2025년 GDP가 20조불을 넘어 미국의 12.8조를 능가한다고 전망
 - 1997. 9 세계은행 보고서 (China 2020)
 - 2020년까지 6.6% 성장, 현재의 포르투갈, 아르헨티나 수준
 - 중국사회과학원 보고서 (1996 발표)
 - 2010년까지 평균 7-8% 성장 전망 그후 감소
 - 2010년부터 2020년까지 연평균 6%, 2021년부터 2050년까지 연평균 3.5%
 - 2000-20년간 GNP 200% 이상 증가, 경제규모 구매력기준 세계2위, 공식환율 기준 세계 7위
 - 2020년 구매력기준 12.5조불 (1992년 불변가)로 미국의 GDP 규모인 11.8조불 능가

나. 제주도의 지정·경학적 위치는 중국, 일본 및 주변국가의 대외경제를 접합하는 기능 수행

- 섬으로서의 지역적 특수성은 미국을 포함, 주변 일본, 중국, 러시아, 동남아를 포용하는 경제권의 중심적 역할 수행 가능

다. 주변국가의 인적교류 확대의 견인역

- 다양한 국제 행사의 개최로 다국적 국민간의 교류확대 및 국제 이해증진 기대

라. 평화의 섬으로서의 이미지를 정착, 주변국간의 안보 협력에 대한 국제 인식을 제고하는 마당으로 활용